



Koordynator:



Partner projektu:



Projekt *Harmonizacja danych o zasobach przyrodniczych BPN w celu poprawy efektywności zarządzania obszarem* jest realizowany dzięki wsparciu udzielonemu przez Islandię, Liechtenstein i Norwegię poprzez dofinansowanie ze środków Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG).

Pytanie 1:

Powołując się na zapisy Wytycznych Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie udzielania zamówień w ramach Mechanizmu Finansowego EOG 2009-2014 oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2009-2014, na podstawie których Zamawiający prowadzi postępowanie, a konkretniej odnosząc się do pkt. 3) ww. dokumentu mówiącego iż „Operator Programu / beneficjent / partner dokonuje wszystkich wydatków w ramach projektu, bez względu na wartość zamówienia, w sposób celowy, oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz w sposób umożliwiający terminową realizację zadań, jak również zgodnie z zasadami konkurencyjności, równego traktowania i zasadą jawności, chcielibyśmy zwrócić uwagę na fakt iż Zamawiający sformułował warunki udziału w postępowaniu w sposób sprzeczny z ww. zapisami co bezpośrednio poskutkowało złożeniem w pierwszej wersji postępowania oferty tylko przez jednego wykonawcę.

Zamawiający wymaga aby Wykonawcy ubiegający się o udział w postępowaniu posiadali doświadczenie:

a. W zakresie doświadczenia i uprawnień w realizacji podobnych usług

Zamawiający wymaga wykazania przez Wykonawcę, że w ciągu ostatnich 5 lat lub jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy wykonał i wdrożył przynajmniej 3 Systemy Informacji Przestrzennej:

- i. dedykowane do zarządzania środowiskiem i ochroną przyrody,
- ii. przynajmniej 2 z nich zostały wdrożone w parkach narodowych z przeznaczeniem do zarządzania działaniami ochronnymi i monitoringiem przyrody,
- iii. przynajmniej 1 z nich integrował funkcjonalność dostępną na urządzenia mobilne oraz na platformę desktop GIS w zakresie pozyskiwania danych do aplikacji dziedzinowych,
- iv. każde z wdrożeń obejmowało przeprowadzenie szkolenia dla użytkowników Systemu w zakresie jego użytkowania (należy podać liczbę przeszkolonych osób w ramach każdego wdrożenia),



Projekt *Harmonizacja danych o zasobach przyrodniczych BPN w celu poprawy efektywności zarządzania obszarem* jest realizowany dzięki wsparciu udzielonemu przez Islandię, Liechtenstein i Norwegię poprzez dofinansowanie ze środków Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG).

b. sumaryczna wartość wyżej wymienionych wdrożeń nie może być mniejsza niż 700 000 zł netto., przy czym przynajmniej jeden z nich miał wartość 250 000 zł netto. Wymienione koszty nie uwzględniają kosztów zakupu sprzętu i oprogramowania (np. pakietów oprogramowania GIS).

c. wdrożone systemy bazowały na komponentach open-source w zakresie serwera aplikacji GIS, klienckiego oraz do zarządzania bazą danych, w tym oprogramowania narzędziowego GIS klasy Desktop.

Jeśli chodzi o wymóg przedstawiony w lit. a, Wykonawca oczywiście posiada takie doświadczenie, jednakże dopiero dalsza część wymogów do spełnienia łącznie, określonych w lit. b i c sprawia, iż pomimo istnienia potencjalnie kilku Wykonawców spełniających wymogi określone w lit. a, liczba potencjalnych wykonawców ogranicza się w zasadzie tylko do jednego.

Analizując część wymogu określonego w lit. b, należy wskazać iż szczególnie zapis o wyłączeniu kosztów zakupu oprogramowania (np. pakietów GIS) z wartości zamówienia jest zupełnie nieuzasadniony. O ile wielkość sprzedaży sprzętu może rzeczywiście nie stanowić o stopniu skomplikowania wdrażanego systemu GIS i doświadczeniu wykonawcy we wdrażaniu systemów informatycznych, o tyle pakiety oprogramowania GIS o których mowa w wymogu Zamawiającego są zawsze nieodłącznym elementem każdego systemu informacji przestrzennej, bez którego jego funkcjonalności byłyby niemożliwe do realizowania. Wymóg stawiany w lit. b sztucznie ogranicza liczbę podmiotów i faworyzuje wdrożenia gdzie stosowano oprogramowanie typu Open Source, gdyż z racji znacznego skomplikowania komercyjnych pakietów oprogramowania GIS tj. np. Geomedia, ESRI w stosunku do aplikacji „darmowych” koszt takich pakietów jest znaczący i Wykonawcy opierający się o takie środowiska komercyjne musi w mniejszym dostosować takie oprogramowanie do indywidualnych potrzeb klienta. Takie dostosowanie jest znacznie mniej kosztowne niż prace programistyczne wymagane przy rozwoju oprogramowania typu Open Source, a co za tym idzie koszty wytworzenia oprogramowania w Open Source bezpośrednio przekładają się na wartość prac czysto programistycznych przy jednoczesnych zerowych kosztach środowiska GIS. To skutkuje, że rozkład kosztów we wdrożeniach w oparciu o Open Source jest inny niż przy rozwiązaniach komercyjnych co nie stanowi i nie powinno stanowić o doświadczeniu Wykonawców.

Odnosząc się do wymogu określonego w lit. c, Zamawiający stosując łączność wszystkich wymogów z lit a, b i c sprawia że istnieje na rynku polskim tylko jeden wykonawca spełniający takie wymagania. Wykonawca posiada doświadczenie przy wdrożeniach systemów dla Parków Narodowych głównie w oparciu o środowiska komercyjne ale nie oznacza to, że tylko do nich się ogranicza. Częstym elementem nawet takich systemów w dużej mierze opartych na komercyjnych rozwiązaniach są komponenty opensource jak np. baza danych co stanowi o posiadaniu przez wykonawców odpowiedniego doświadczenia ale rzadko stosuje łącznie wszystkie elementy opensource jak serwer przestrzenny, aplikacje gis typu desktop i silniki bazodanowe.

Innymi słowy, sugerujemy sformułowanie wymagań udziału w postępowaniu w proponowany poniżej przykładowy sposób aby zwiększyć konkurencyjność postępowania.

a. W zakresie doświadczenia i uprawnień w realizacji podobnych usług

Zamawiający wymaga wykazania przez Wykonawcę, że w ciągu ostatnich 3 lat lub jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy wykonał i wdrożył przynajmniej 3 Systemy Informacji Przestrzennej:

i. dedykowane do zarządzania środowiskiem i ochroną przyrody,

ii. przynajmniej 2 z nich zostały wdrożone w parkach narodowych z przeznaczeniem do zarządzania działaniami ochronnymi i monitoringiem przyrody,

iii. przynajmniej 1 z nich integrował funkcjonalność dostępną na urządzenia mobilne oraz na platformę desktop GIS w zakresie pozyskiwania danych do aplikacji dziedzinowych,

iv. każde z wdrożeń obejmowało przeprowadzenie szkolenia dla użytkowników Systemu w zakresie jego użytkowania (należy podać liczbę przeszkolonych osób w ramach każdego wdrożenia),

v. Przynajmniej jeden z nich systemów bazował na komponentach open source w zakresie silnika bazy danych,

vi. przynajmniej jeden nich bazował na komponentach open source w zakresie serwera danych przestrzennych open source.

b. sumaryczna wartość wyżej wymienionych wdrożeń nie może być mniejsza niż 700 000 zł., przy czym przynajmniej jeden z nich miał wartość 250 000 zł. Podane wartości nie mogą obejmować kosztów zakupu sprzętu.

Odpowiedź 1.

W odpowiedzi na przesłane zapytanie, Zamawiający informuje, że wymagania sformułowane w treści zapytania ofertowego nr 3/BPN/2016 w części IV punkt 1 podpunkt a), b), c) dotyczące doświadczenia i uprawnień w realizacji podobnych usług mają na celu uzyskanie potwierdzenia odpowiedniego doświadczenia potencjalnego Wykonawcy, adekwatnego do zakresu przedmiotu zamówienia, zarówno w ujęciu merytorycznym (wdrożenie w parku narodowym, zarządzanie działaniami ochronnymi itp.), jak też technologicznym (dobór rozwiązań informatycznych i geo-informatycznych). Wymagania dla potencjalnego Wykonawcy przedmiotu zamówienia wynikają bezpośrednio z zapisów dokumentacji wniosku aplikacyjnego, zaakceptowanego przez instytucje oceniające i akceptujące projekt, w ramach którego prowadzone jest postępowanie. Kluczowym założeniem technologicznym przyjętym w opisie ww. dokumentacji projektu było wykorzystanie w architekturze przedmiotu zamówienia technologii open-source GIS dla komponentów Systemu. Z tego też względu wymagania wobec Wykonawców, wskazane w Części IV, punkt 1 podpunkt b),

dotyczące wartości usług, wykazywane w Załączniku 2, nie obejmują wartości sprzętu i standardowego oprogramowania narzędziowego GIS dostępnego na rynku w ofercie komercyjnych dostawców. Wybór rozwiązań open source GIS, włącznie z oprogramowaniem Desktop GIS, podyktowany jest również faktem funkcjonującej obecnie w Białowieskim Parku Narodowym infrastruktury geoinformacyjnej. Z tego też względu wymagania wobec potencjalnych Wykonawców, wskazane w Części IV, punkt 1 podpunkt c) odnoszą się do wykazania przez Wykonawcę doświadczenia we wdrożeniach, w których komponenty przedmiotu zamówienia bazowały na rozwiązaniach open-source, szczególnie Desktop GIS oraz serwer GIS.

Mając na uwadze wyżej wymienione uwarunkowania Zamawiający nie widzi uzasadnienia dla zmiany wymagań ujętych w Części IV, punkt 1 podpunkt c) oraz doprecyzowuje brzmienie wymagania ujętego w części IV punkt 1 podpunkt b) w następującym zakresie:

b. sumaryczna wartość wyżej wymienionych wdrożeń nie może być mniejsza niż 700 000 zł netto., przy czym przynajmniej jedno z nich miało wartość 250 000 zł netto. Wymienione koszty nie uwzględniają kosztów zakupu sprzętu i standardowego oprogramowania narzędziowego GIS (np. pakietów oprogramowania GIS od komercyjnych dostawców/producentów).

Wyżej wymieniony zapis został wprowadzony do treści Zapytania ofertowego w Części IV punkt 1 podpunkt b).

Wprowadzona zmiana w treści zapytania nie powoduje zmiany terminu złożenia ofert.